

NYÍLT LEVÉL

a 162/2020. (IV. 30.) Kormányrendelet
szervezetfejlesztésre vonatkozó rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséért,
a szabad és nyílt tanácsadói piac helyreállításáért és a vonatkozó
közbeszerzések felülvizsgálatáért

Ruff Bálint Miniszterelnökséget vezető miniszter úrnak,

továbbá

Kapitány István Gazdasági és energetikai miniszter úrnak,

Kármán András Pénzügyminiszter úrnak,

az Országgyűlés illetékes bizottságainak.

Tisztelt Miniszter Úr! Tisztelt Miniszterek! Tisztelt Képviselők!

A Szervezetfejlesztők Magyarországi Társasága (SZMT) – a magatartástudományi szervezetfejlesztés több, mint 30 éves múltra visszatekintő hazai szakmai szervezete – ezúton fordul az új Országgyűléshez és Magyarország új Kormányához azzal a határozott, de konstruktív szakmai kéréssel, hogy **helyezzék hatályon kívül a 162/2020. (IV. 30.) Korm. rendeletet, a rendelet alapján a szervezetfejlesztésre vonatkoztatott rendelkezéseket, és hivatalosan is szabadítsák fel az állami szervezeteket az NKOH által felügyelt és központosított beszerzési folyamat alól, továbbá vizsgálják ki az NKOH által, a p2m cégek számára kizárólagosságot nyújtó keretszerződéseket.** Ezáltal lehetővé téve, hogy az állami és állami többségi tulajdonú szervezetek **jövőbeni projektjeikre szabadon, saját elbírálásuk és saját hatáskörben meghozott döntésük alapján, nyílt versenyben választhassanak tanácsadót.** Meggyőződésünk, hogy a **jelenlegi szabályozás nem pusztán egy szakma belső ügye, hanem az állam működésének minőségét és a magyar gazdaság versenyalapú működését is érinti.**

I. Mi történt?

2020. december 23-án – Szenteste előtt egy nappal – a Nemzeti Kommunikációs Hivatal (NKOH) **30 milliárd forintos keretszerződést kötött a p2m Consulting Kft-vel** szervezetfejlesztési feladatokra, amelyeket előre nem specifikáltak, és amelyre közbeszerzési verseny nem volt. A szerződés hatályba lépésével egyidejűleg, a 162/2020. (IV. 30.) Korm. rendelet értelmében **az állami intézmények és azok a vállalatok, amelyekben az állam 50%-nál nagyobb tulajdonrészt birtokol, kizárólag az NKOH jóváhagyásával és a gyakorlatban kizárólag a p2m Consulting Kft-n és p2m Informatika szolgáltató Kft-n keresztül rendelhetnek szervezetfejlesztési szolgáltatásokat.**

A közbeszerzés tárgya rendkívül széles körű volt: a stratégiai tanácsadástól és kutatástól a folyamat- és teljesítménymenedzsmenten, a humán erőforrás-fejlesztésen és

projektmenedzsmenten át az információbiztonsági szolgáltatásokig **szinte minden üzleti tanácsadási tevékenységet lefedett**, érintve ezzel több mint 1000 állami és állami kötődésű szervezetet és a tanácsadói piac nagy részét.

Az SZMT 2021. májusában – röviddel a rendelet hatályba lépése után – **egyhangúlag elfogadott szakmai állásfoglalásában már akkor határozottan elutasította ezt a szabályozást**, és felajánlotta aktív közreműködését a megoldáskeresésben.

Egyeztetésre nem került sor, viszont azóta - 2025-ben - ugyanazok a "kiváltságos" szereplők újabb keretszerződést nyertek el, hasonló feltételek mellett, így a piactorzító hatás azóta is fennáll.

II. Szakmai és etikai aggályok

Májusi állásfoglalásunk lényege, hogy az SZMT szakmai, üzleti és etikai szempontok miatt is tiltakozik a szervezetfejlesztési beszerzések 162/2020. (IV. 30.) Korm. rendelet szerinti új szabályai ellen.

A kialakult helyzetet elfogadhatatlannak tartjuk, egyrészt azért, mert a rendelet indokolatlanul korlátozza az állami szervezetek szabad és önálló fejlesztő partner választását, ami a minőségi szervezetfejlesztési együttműködés alapja, kötelező eleme lenne.

Másrészt azért, mert ezen szervezeteknél a rendelet egy tulajdonosi jogokat nem gyakorló hivatal kezébe helyezi a tanácsadókat bevonó fejlesztések költségvetési és beszerzési döntéseit, ezzel pedig nemcsak a szabad választást korlátozza, hanem gyengíti az állami szervezetek saját döntési és megrendelői kompetenciáját is. Ha egy intézmény nem dönthet érdemben arról, kivel dolgozik, akkor hosszú távon nem erősödik, hanem gyengül a saját szakmai felelőssége – ez pedig már nemcsak a tanácsadói piac, hanem az állam működésének minőségét is negatívan befolyásolja.

Állásfoglalásunk alapja az, hogy a minőségi szervezetfejlesztés mindenkor és elengedhetetlen feltétele az ügyfél és a tanácsadó között létrejövő direkt, közvetlen és kölcsönös bizalmon alapuló kapcsolódás; ennek hiányában a minőségi szervezetfejlesztés végzése ellehetetlenül az érintett szervezetekben.

Továbbá, a közvetítők szükségszerűen nem ismerhetik minden iparág és intézménytípus sajátos igényeit és összefüggéseit, ezért a legmegfelelőbb partner kiválasztásának elve sérül.

Ezen túlmenően, az üzleti titok és a szellemi tulajdon védelme szempontjából az SZMT rendkívül aggályosnak tartja, hogy a beszerzési folyamat egy olyan közvetítő cég bevonásával valósul meg (p2m Informatika Szolgáltató Kft. és a p2m Consulting Szolgáltató és Tanácsadó Kft. konzorciuma), amely maga is fejlesztő partnerként érdekelt a megbízások elnyerésében és teljesítésében.

A rendszer drága: minden megbízásba be van építve a közvetítői réteg költsége – ez az adófizetői- és közpénzek pazarlása, és minden kétséget kizáróan a valódi fejlesztési tartalom rovására megy.

Szakmai meggyőződésünk, hogy a közvetlen megbízó-fejlesztő kapcsolat ellehetetlenülése a kapcsolatfelvételi szakaszban, a valós előzetes igényfelmérés kimaradása, valamint a fenti szakmaetikai elvek sérülése **nemcsak a magatartástudományi szervezetfejlesztés területén, hanem a hivatkozott rendeletben felsorolt valamennyi szervezeti tanácsadási szakterületen negatívan befolyásolja az eredményes és minőségi fejlesztések megvalósulását.**

III. Következmények

A rendszer működésének eredményét három független sajtóorgánium is feltárta és dokumentálta:

- **Átlátszó** cikkek:
<https://atlatszo.hu/kozugy/2021/01/11/30-milliardos-keretszerzodeset-kotott-a-nemzeti-kommunikacios-hivatal-ke-kis-ceggel/>
<https://atlatszo.hu/kozpenz/2022/06/17/felviragzott-2-kis-ceg-a-kommunikacios-hivatal-30-milliardos-megbizasa-utan/>
<https://atlatszo.hu/kozpenz/2024/02/13/igy-folynak-el-a-kozpenzmilliardok-a-kozpolitositott-kozbeszerzeseken-keresztul/page/48/>
- **HVG**, 2026. január és február:
„Újabb pénzcsapot nyitottak Rogánék: 265 megbízásból 265 ugyanott landolt”:
https://hvg.hu/360/20260129_p2m-balasy-gyula-penzcsap-rogan-kommunikacios-hivatal-kozbeszerzes-szabad-tamas
“16 megbízásból 16 ment ugyanoda: Rogán Antalék új pénzcsapja szépen zubog tovább”:
https://hvg.hu/kkv/20260224_p2m-szervezetfejlesztes-milliard-rogan-antal-balasy-gyula
- **Népszava**, 2026. május: a Szerencsejáték Zrt. p2m-szerződéséről szóló feltáró riport:
https://nepszava.hu/3321711_szerencsejatek-zrt-p2m-consulting-kft-szerzodes-2025-vege-4ig-nyrt-balasy-gyula-osztalytarsa-jaszai-gellert
- **Telex**, 2026. június: “Állami kommunikációt Balásy Gyulától? Bútort Matolcsy Ádámtól? Ennek hamar vége lesz a Tisza alatt”:
<https://telex.hu/gazdasag/2026/06/06/beszerzes-kozbeszerzes-balasy-gyula-matolcsy-adam-tisza-part-informatika-kommunikacio>

A HVG vizsgálata szerint **265 megbízásból 265 ugyanoda – a p2m cégekhez – érkezett.** Nem volt verseny, nem volt valódi választás – a piac egyetlen szűk körbe csatornázódott be - ezzel is igazolva a rendelet alapján kialakult gyakorlat jelentős piactorzító hatását.

Az eltelt évek alatt az SZMT szakmai közösségének tagjai közvetlen tapasztalatokat szereztek a rendszer működéséről:

- Korábban rendszeres állami megbízásokkal rendelkező, etikusan működő tanácsadó szervezetek és szakemberek kiszorultak a piacról – nem minőségi, hanem rendszerbeli okokból.
- Állami ügyfelek jelezték, hogy kénytelenek voltak a rendeletben szabályozott folyamaton keresztül megbízásokat leadni akkor is, ha más partnert választottak volna.
- Számos esetben kísérletek történtek arra, korábbi tanácsadók ultimátumot kaptak, hogy alvállalkozóként menjenek be a p2m alá – az SZMT etikai normáit követő tagjaink ennek döntő többségükben nem tettek eleget.
- Más tanácsadónál a lejáró szerződéseket egyszerűen nem újítottak meg – a kapcsolat megszakadt, a fejlesztési folyamatok leálltak vagy torzultak.
- Tudomásunkra jutott, hogy egyes szervezetfejlesztők tiltólistára kerültek amiatt, mert az SZMT tagjaiként köthetőek voltak az SZMT 2021. májusi állásfoglalásához.

A többszörös közvetítő beiktatása az állam számára drága, az ügyfelek számára időben hosszabb, folyamatában rugalmatlan és minőségileg kockázatos. A fenti elvek és folyamat feltételek hiánya komoly kockázatot jelent az állami szféra számára:

minőségromlás, megakadó és elmaradó fejlesztések, bizalomhiány, tanácsadók kontraszelekciója, elégedetlenség, hatékonyságromlás, a megtartó képesség gyengülése, emberi, szakmai és üzleti teljesítmény stagnálása. Jelentős kockázatát látjuk annak is, hogy az újonnan kialakított folyamat visszafordíthatatlan károkat okoz, hiszen korlátozza és eltorzítja az egészséges piaci versenyt, továbbá konfliktusokat kreál, megosztva a szervezeti tanácsadói piacot és rombolva a szervezetfejlesztési szakma iránti bizalmat.

IV. Az SZMT kérései és várakozásai

Bár, a Telex által 2026. június 6-án közölt cikk arra enged következtetni, hogy a fentiekben részletesen kifejtett ügyben nem hivatalosan már történtek lépések, kérjük, hogy tegyék meg az alábbi kéréseink teljesítéséhez szükséges hivatalos és jogi lépéseket is.

Az SZMT az alábbi konkrét lépéseket javasolja az új Országgyűlésnek és a Kormánynak:

1. A keretszerződés felfüggesztése

Kérjük, hogy minden, a 162/2020. Korm. rendelet hatálya alá tartozó ajánlatkérésre, beszerzésre, szerződéskötésre és projektre szüntessék meg az NKOH általi jóváhagyási kötelezettséget és a p2m cégeken és alvállalkozóikon keresztüli kötelező megvalósítást.

2. A szabad piaci beszerzés és nyílt pályáztatás visszaállítása

Kérjük, hogy az állami és állami többségi tulajdonú szervezetek **saját hatáskörükben, nyílt és átlátható beszerzési és közbeszerzési eljárás keretében választhassanak tanácsadó partnert** – ahogyan ez 2020. előtt működött, és ahogyan az EU közbeszerzési irányelvei megkövetelik.

3. Párbeszéd a szakmával

Az SZMT – ahogyan 2021-ben is felajánlotta – **készséggel áll rendelkezésre szakmai egyeztetésre** az új szabályozási keretrendszer kialakításához, a minőségi tanácsadói piac egészséges működésének visszaállítása érdekében.

4. Az eltelt időszak vizsgálata

Javasoljuk, hogy a Közbeszerzési Hatóság vagy az arra illetékes parlamenti bizottság **vizsgálja meg a 2020. decembere és 2026. áprilisa közötti időszakban megkötött szerződések értékét, tartalmát és vizsgálja meg a verseny hiányának piaci, gazdasági következményeit**, különös tekintettel az ezen szerződések keretében alkalmazott árakra és a tényleges teljesítések minőségére.

V. Összegzés

Az elmúlt öt évben egy szakmai alapokat nélkülöző, szakmaetikailag összeegyeztethetetlen, versenyt kizáró, összeférhetetlen érdekeltségeken alapuló, és a közpénzek hatékony felhasználását súlyosan sértő rendszer működött Magyarország állami szervezeteinek tanácsadói piacán.

Minőségi szervezetfejlesztést végezve hazánk szervezeteit segítjük. Hisszük, hogy végső soron így a magyar gazdaság és társadalom fejlődését támogatjuk. Egy egészséges, versenyalapú, átlátható tanácsadói piac az állam mint megrendelő érdeke is. Mi ebben

partnerek szeretnénk lenni – **keressük a közös megoldást az emberséges és működő tanácsadói piac számára.**

Bízunk benne, hogy levelünk érdemi válaszra talál és cselekvést indít be.
Szervezetfejlesztő szakmai szervezetként tisztelettel kérjük bevonásunkat az új szabályozás kialakításába és állunk rendelkezésre a további egyeztetések céljából.

Tisztelettel,

az SZMT Elnöksége nevében:

Dr. Gelei András

leköszönő SZMT Elnök, ill. Társelnök
(2019. február - 2026. április)

Zala Ákos

új SZMT Elnök
(2026. április 29. óta)

Dr. Németh Gergely Tibor

SZMT Elnök
(2019. február - 2024. február)

A Szervezetfejlesztők Magyarországi Társasága nevében

www.szmt.hu

Melléklet:

- Az SZMT 2021. május 6-án elfogadott szakmai állásfoglalása [itt érhető el](#)